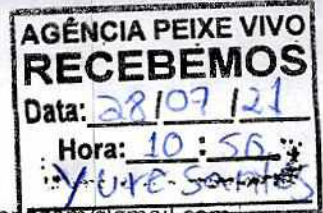


**PJD TERRAPLENAGEM EIRELI**

CNPJ 15.503.951/0001-50 IE 001958857.00-42

Rua Huraia de Arruda Alcântara, nº 61, Bairro Jardim Panorama

CEP 39.401-876 - Montes Claros/MG - Telefone (38) 9 9976-0860 – email: pjdterraplenagem@gmail.com



**SENHORA PRESIDENTE DA COMISSÃO DE LICITAÇÃO DA  
AGÊNCIA PEIXE VIVO**

Ref.: Edital Ato Convocatório 06/2021 – Contrato de Gestão IGAM 03/2017

**A Comissão Permanente de Licitações**

**PJD Terraplenagem Eireli**, com sede na cidade de Montes Claros/MG, na Rua Huraia de Arruda Alcântara, nº 61, Bairro Jardim Panorama, inscrita no CNPJ sob o nº 15.503.951/0001-50, por seu representante legal infra-assinado, vem, em tempo hábil, interpor a Vossa Excelência, a fim de:

**RECURSO ADMINISTRATIVO**

**I – MOTIVO**

Em face da decisão proferida pela Comissão de Julgamento que desclassificou a proposta apresentada pela nossa empresa.

**II – DOS FATOS**

Em relação em análise:

- 1) A Comissão de Seleção e Julgamento da Agência Peixe Vivo desclassificou a Proposta Financeira da empresa PJD Terraplenagem Eireli – CNPJ 15.503.951/0001-50, que está em desacordo com o Ato Convocatório, pois apresentou BDI de 24,23%, sendo que ao somar o descritivo e percentual, estes perfazem o percentual de 22,08%, também em desacordo com o ANEXO VI-A – APRESENTAÇÃO DA COMPOSIÇÃO DO BDI.

**III – DO MÉRITO**

Inobstante reconhecido esmero de todos os servidores desse órgão licitante, porém é evidente que os critérios e interpretações adotados no julgamento da proposta representam óbice à participação de um potencial concorrente, o que atenta contra a exigência legal de preservação do caráter competitivo do procedimento licitatório, positivado no inciso I, do § 1º, do art. 3º da Lei nº 8.666/93, in verbis:

“Art. 3º - A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia e a **selecionar a proposta mais vantajosa para a administração** e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que são correlatos.

§ 1º É vedado aos agentes públicos:

I- Admitir, prever, incluir ou tolerar, nos atos de convocação, cláusulas e condições que comprometam, restrinjam ou frustrem o seu caráter competitivo e estabeleçam preferências ou

P

## PJD TERRAPLENAGEM EIRELI

CNPJ 15.503.951/0001-50 IE 001958857.00-42

Rua Huraia de Arruda Alcântara, nº 61, Bairro Jardim Panorama

CEP 39.401-876 - Montes Claros/MG - Telefone (38) 9 9976-0860 – email: pjdterraplenagem@gmail.com

**distinções em razão da naturalidade, da sede ou domicílio dos licitantes ou de qualquer outra circunstância impertinente ou irrelevante para o específico objeto do contrato.” (grifo nosso)**

Além disso, amparamos nossa formulação do BDI no artigo 9º do Decreto Federal 7983/2013 que diz:

Art. 9º O preço global de referência será o resultante do custo global de referência acrescido do valor correspondente ao BDI, que deverá evidenciar em sua composição, no mínimo:

I - taxa de rateio da administração central;

II - percentuais de tributos incidentes sobre o preço do serviço, excluídos aqueles de natureza direta e personalística que oneram o contratado;

III - taxa de risco, seguro e garantia do empreendimento; e

IV - taxa de lucro.

Ademais, nossa apresentação, formulação e cálculo do BDI está em consonância com o que preconiza os acórdãos do TCU 325/2007, 2369/2011 e 2622/2013.

Diante do exposto verifica-se o direito líquido e certo, público e subjetivo, da licitante, pela estrita obediência à lei, como já demonstrado.

### IV – DAS ILEGALIDADES

Ocorre que a dita Comissão demonstra total desconhecimento para com a legislação federal no que tange à elaboração dos orçamentos públicos e bem como a formulação e composição do BDI.

A fórmula empregada é que o TCU considera ideal:

$$BDI = \left( \left( \frac{(1 + (AC + R + S + G))(1 + DF)(1 + L)}{(1 - I)} \right) - 1 \right) \times 100$$

Nossa composição contempla o mínimo preconizado pelas determinações do TCU e fora calculada com a fórmula estabelecida pelo mesmo. Registra-se que fora explicitada a fórmula empregada para o cálculo que resultou no valor de 24,23%. Apontamos que não se trata de um simples somatório conforme fora realizado pelos membros da Comissão que resultou no valor de 22,08%. Logo percebe-se o desconhecimento dos mesmos referente à tal matéria. No mais discorreremos sobre o assunto a fim de que possam reformar a decisão proferida.

Pois bem, na contratação de uma obra ou serviço de engenharia, o BDI compreende o valor a ser pago à empresa contratada para executar a obra, viabilizando que ela se remunere para fazer frente aos benefícios e despesas indiretas, por meio de percentual que incide sobre o custo global de referência para realização da obra ou do serviço de engenharia.

P

## PJD TERRAPLENAGEM EIRELI

CNPJ 15.503.951/0001-50 IE 001958857.00-42

Rua Huraia de Arruda Alcântara, nº 61, Bairro Jardim Panorama

CEP 39.401-876 - Montes Claros/MG - Telefone (38) 9 9976-0860 – email: pjdterraplenagem@gmail.com

---

No âmbito da Administração Pública federal, o Decreto nº 7.983/2013 estabelece que o custo direto de obras e serviços de engenharia, exceto serviços e obras de infraestrutura de transporte, será obtido a partir das composições dos custos unitários previstas no projeto que integra o edital de licitação, menores ou iguais à mediana de seus correspondentes nos custos unitários de referência do Sistema Nacional de Pesquisa de Custos e Índices da Construção Civil (Sinapi), excetuados os itens caracterizados como montagem industrial ou que não possam ser considerados como de construção civil (art. 3º).

O mesmo decreto também estabelece que o “preço global de referência” é o “valor do custo global de referência acrescido do percentual correspondente ao BDI” (art. 2º, inc. VI).

No que se refere à composição do BDI, o decreto traz a seguinte previsão em seu art. 9º:

*Art. 9º O preço global de referência será o resultante do custo global de referência acrescido do valor correspondente ao BDI, que deverá evidenciar em sua composição, no mínimo:*

*I – taxa de rateio da administração central;*

*II – percentuais de tributos incidentes sobre o preço do serviço, excluídos aqueles de natureza direta e personalística que oneram o contratado;*

*III – taxa de risco, seguro e garantia do empreendimento; e*

*IV – taxa de lucro.*

No *Manual obras públicas* do TCU encontra-se a definição de que o BDI deve contemplar o lucro da empresa construtora e seus custos indiretos,

*“isto é, garantia, risco e seguros, despesas financeiras, administração central e tributos. Ela é um percentual que, aplicado sobre o custo da obra, eleva-o ao preço final dos serviços. Seu valor deve ser avaliado para cada caso específico, dado que seus componentes variam em função do local, tipo de obra e sua própria composição. (TCU, 2014, p. 21.)”*

No Acórdão nº 3.034/2014 do Plenário, o TCU tratou do tema e definiu que

*“Na composição do BDI de obras públicas devem ser considerados somente os custos alocados com base em critérios de rateio ou em estimativas ou aproximações, tais como: administração central, riscos, seguros, garantias e despesas financeiras, além da remuneração da empresa contratada e tributos incidentes sobre o faturamento. (TCU, Acórdão nº 3.034/2014, Plenário.)”*

f

## PJD TERRAPLENAGEM EIRELI

CNPJ 15.503.951/0001-50 IE 001958857.00-42

Rua Huraia de Arruda Alcântara, nº 61, Bairro Jardim Panorama

CEP 39.401-876 - Montes Claros/MG - Telefone (38) 9 9976-0860 – email: pjdterraplenagem@gmail.com

Essa mesma orientação já havia sido adotada pela Corte de Contas quando do julgamento do Acórdão nº 2.622/2013 do Plenário:

*“A taxa de BDI deve ser formada pelos componentes: administração central, riscos, seguros, garantias, despesas financeiras, remuneração do particular e tributos incidentes sobre a receita auferida pela execução da obra. Custos diretamente relacionados com o objeto da obra, passíveis de identificação, quantificação e mensuração na planilha de custos diretos (administração local, canteiro de obras, mobilização e desmobilização, dentre outros), não devem integrar a taxa de BDI. (TCU, Acórdão nº 2.622/2013, Plenário.)”*

Com base nos precedentes citados, infere-se que, de acordo com as orientações do TCU, para a composição do BDI de obras públicas, a Administração deve ponderar apenas os custos alocados a partir de critérios de rateio ou estimativas, a exemplo da administração central, dos riscos, de seguros, das garantias e despesas financeiras, da remuneração da contratada e dos tributos que incidem sobre o faturamento.

Importante frisar que a Administração não indicará um percentual fixo para o BDI, até porque, por retratar os custos indiretos do futuro contratado, existe para este uma margem de liberdade para defini-lo. Nesse sentido foi o Acórdão nº 1.726/2008 – Plenário do Tribunal de Contas da União.

Assim, não cabe à Administração indicar um percentual a ser obrigatoriamente observado pelos licitantes. O que a Administração poderá fazer é, a partir dos estudos adequados feitos na etapa de planejamento, indicar um percentual máximo a ser aceito a título de BDI

Destacamos ainda que nas Planilhas Orçamentárias disponibilizadas como anexos ao presente certame, é apresentada Composição de BDI semelhante ao nosso. E como pode a Peixe Vivo aceitar na composição do orçamento da obra efetuado por empresa contratada para tal finalidade, tal composição de BDI e contrariamente e sem qualquer previsão editalícia, desclassificar nossa proposta.

REFERENCIA	DESCRIÇÃO	UNID.	TAXA	PREÇO TOTAL
5	Custo Total intervenções		SUBTOTAL	R\$ 22.365,80
6	Custo Total s/ BDI		TOTAL	R\$ 463.913,88
7	Composição da Taxa de Benefícios e Despesas Indiretas - BDI			
8	AC	Administração central	%	4,20 R\$ 19.484,38
9	S	Seguro	%	0,80 R\$ 3.711,31
0	R	Risco	%	1,50 R\$ 6.958,71
1	G	Garantia	%	0,42 R\$ 1.948,44
2	DF	Despesas Financeiras	%	1,20 R\$ 5.568,97
3	L	Lucro	%	8,20 R\$ 38.040,94
4	C.1	PIS	%	0,65 R\$ 3.015,44
5	C.2	COFINS	%	3,00 R\$ 13.917,42
6	C.3	ISSQN	%	2,15 R\$ 9.974,15
7	C.4	INSS	%	2,72 R\$ 12.618,46
8	Subtotal		24,84	R\$ 115.342,64
9	Custo Final c/ BDI		TOTAL	R\$ 579.256,50

1 OBS: PREÇOS COLETADOS DAS PLANILHAS; SINAPI; SUDECAPI; URBEL; SETOP; SICRO; PSP; COTAÇÕES DE MERCADO

## PJD TERRAPLENAGEM EIRELI

CNPJ 15.503.951/0001-50 IE 001958857.00-42

Rua Huraia de Arruda Alcântara, nº 61, Bairro Jardim Panorama

CEP 39.401-876 - Montes Claros/MG - Telefone (38) 9 9976-0860 – email: pjdterraplenagem@gmail.com

---

Aponta-se que em nenhum momento o Edital estabeleceu cláusula determinando que o BDI deveria ser uma simples soma – A comissão opta por adotar julgamento subjetivo. Pelo contrário, o anexo que consta como MODELO está em branco e a composição do mesmo fica a cargo dos licitantes. Ora, a empresa contratada para elaboração de projeto e orçamento formulou Composição de BDI semelhante à nossa. Com a discriminação de despesas preconizadas pelo TCU tais como administração central (que já inclui despesas com EPI e ferramentas), seguro, risco, garantia e despesas financeiras.

Dessa maneira, o julgamento deve ser revisto e a decisão reformulada para classificação da nossa proposta.

### V - DO PEDIDO

Pelo aqui exposto fica claramente perceptível que a decisão por desclassificar nossa proposta mostra-se equivocada, restritiva, exagerada e conseqüentemente prejudicial ao universo de competitividade do certame. Sendo assim, a comissão deve rever o seu julgamento.

Face ao exposto, requer que essa Comissão, na hipótese não esperada disso não ocorrer (aceitação do recurso administrativo):

- Requer que as áreas do Departamento de Engenharia e Jurídico emitam pareceres acerca dessa situação explicando o real motivo de não considerar nossos apontamentos condizentes.

- Requer ainda que faça estes autos **subir à autoridade superior**, conforme dispõe a Lei 8.666/1993.

Montes Claros/MG, 27 de Julho de 2021.

  
PEDRO PAULO MAIA DIAS DE SOUSA  
Administrador – Representante Legal  
CPF 095.686.716-25