

COMITÊ DA BACIA HIDROGRÁFICA DO RIO DAS VELHAS

GRUPO DE ACOMPANHAMENTO DO CONTRATO DE GESTÃO – GACG ATA DA REUNIÃO REALIZADA NO DIA 21 DE MAIO DE 2021

1 Aos vinte e um dias do mês de maio de 2021, às 09h00, os membros do Grupo de 2 Acompanhamento do Contrato de Gestão (GACG) do Comitê da Bacia Hidrográfica do Rio 3 das Velhas (CBH Rio Velhas) reuniram-se por videoconferência, utilizando a plataforma 4 Zoom Meet. Participaram os seguintes membros: Valter Vilela Cunha - Associação 5 Brasileira de Engenharia Sanitária e Ambiental (ABES-MG); Eric Alves Machado – Prefeitura 6 Municipal de Contagem; Carlos Alberto Santos Oliveira - Federação da Agricultura e 7 Pecuária de Minas Gerais (FAEMG); Fúlvio Rodriguez Simão - Empresa de Pesquisa 8 Agropecuária de Minas Gerais (EPAMIG). Participaram também: Luiza Baggio -9 Assessoria de Comunicação CBH Rio das Velhas; Rúbia Mansur, Mateus Carvalho e Ohany 10 Vasconcelos - Agência Peixe Vivo; Dimas Correa - Equipe de Mobilização e Educação 11 Ambiental CBH Rio das Velhas; Michael Jacks Assunção - Instituto Mineiro de Gestão das 12 Aquas (IGAM). O coordenador Eric Machado inicia a reunião agradecendo a presença de 13 todos, coloca em votação a ata da reunião do dia 10 de fevereiro de 2021, que é aprovada 14 com abstenção de Fúlvio Simão, que não era conselheiro deste grupo à época. Em seguida, 15 Eric solicita inversão de pauta, que é aceita por todos. Esclarecimento de dúvidas sobre o 16 Plano de trabalho para acompanhar a execução do Contrato Gestão. Valter Vilela diz 17 que o GACG do CBH Rio das Velhas não participou da elaboração do Plano de Trabalho dos 18 Contratos de Gestão em que constam as metas/indicadores pactuadas entre o Igam e as 19 Agências de Bacia Hidrográfica ou entidades a elas Equiparadas. Michael Jacks lembra que 20 o Grupo de Acompanhamento do Contrato de Gestão está previsto para atuação desde o 21 início da vigência do contrato de gestão. Esclarece que, por muitos anos, o papel dos GACG 22 foi bastante questionado, especialmente em outros comitês de bacia. Anteriormente, o 23 comitê era responsável por aprovar o contrato de gestão, mas o fluxo burocrático era 24 ineficiente, pois a prestação de contas deveria ser deliberada pelo diretor geral do IGAM. 25 Assim, desde o ano de 2019, com a publicação do Decreto Estadual 47633/2019 - Dispõe 26 sobre os contratos de gestão firmados entre o Estado e as agências de bacia ou entidades 27 equiparadas, os comitês de bacia têm sido provocados a participar do planejamento, da 28 elaboração dos documentos, da fase de execução e avaliação o que foi planejado. A 29 aprovação continua sob a responsabilidade do IGAM, mas o entendimento é de que é 30 necessário que os comitês participem do processo de prestar contas e acompanhem a 31 execução do que foi pactuado com a entidade. Essa é uma contextualização do que de 32 modo geral ocorre em todos os comitês. Então, a partir deste plano de trabalho, a ideia é dar



34

35

36

37

38

39

40

41

42

43

44

45

46

47

48

49

50

51

52

53

54

55

56

57

58

59

60

61

62

63

64

COMITÊ DA BACIA HIDROGRÁFICA DO RIO DAS VELHAS

GRUPO DE ACOMPANHAMENTO DO CONTRATO DE GESTÃO – GACG ATA DA REUNIÃO REALIZADA NO DIA 21 DE MAIO DE 2021

ao GACG algumas responsabilidades, como acompanhar e discutir o andamento da execução do PPA (Plano Plurianual de Aplicação) e do POA (Plano Orçamentário Anual) aprovados pelo Plenário. Ao final do exercício, o grupo deve emitir um parecer considerando o relatório de prestação de contas da agência, que será encaminhado para aprovação do plenário do comitê Em seu parecer, o GACG pode incluir ressalvas e fazer recomendações ao plenário. O plenário delibera os dois relatórios, que serão anexados à prestação de contas. Esse material será subsídio para indicar se o recurso está sendo corretamente aplicado. Após a prestação de contas, é realizada a avaliação do cumprimento dos indicadores do plano de trabalho anexo ao contrato de gestão. O IGAM faz a primeira avaliação, e a entidade tem um prazo para avaliação e apresentação de justificativas, se for o caso. Essa etapa também conta com a participação do GACG. Michael lembra que a competência de avaliar o que está sendo executado é do IGAM, mas a ideia é também trazer o comitê para essa discussão. Explica que a parte financeira é mais burocrática e não é necessária a participação do comitê, pois é somente verificado o cumprimento da norma para aquisição de bens e serviços. Assim, o IGAM tem se pautado em atuar mais próximo aos GACGs, participando do máximo de reuniões possível, no acompanhamento do PPA, do POA e do plano de trabalho, e também de demais ações, como monitoramento de indicadores e avaliação das informações no site durante todo o exercício. Fúlvio considera interessante o IGAM trazer para o grupo a explicação de todo o processo de prestação de contas e a forma que foi construído o plano de trabalho. Entende que realmente o comitê talvez não tenha competência para tratar da parte financeira, mas considera interessante o acompanhamento das etapas e do resultado da avaliação realizada pelo Órgão Gestor, para conhecimento. Michael diz que a parte financeira envolve avaliação da execução correta dos trâmites burocráticos, mas que o Comitê será comunicado do resultado do trabalho da auditoria. Diz ainda que caso a entidade tenha levado ao comitê um planejamento orçamentário anual que tenha sido extrapolado durante sua execução, os motivos serão justificados ao comitê. Lembra que a agência tem autonomia, mas caso o planejamento não seja cumprido, é preciso justificar. Havendo identificação de irregularidade com compras e contratações com recurso da cobrança, repercutindo em possível glosa, o comitê será informado. Sobre a elaboração do plano de trabalho dos contratos de gestão, Michael alerta que o documento existe para avaliar o desempenho da entidade equiparada a partir de indicadores para saber se as competências previstas na lei 13199/99 estão sendo



66

67

68

69

70

71

72

73

74

75

76

77

78

79

80

81

82

83

84

85

86

87

88

89

90

91

92

93

94

95

96

COMITÊ DA BACIA HIDROGRÁFICA DO RIO DAS VELHAS

GRUPO DE ACOMPANHAMENTO DO CONTRATO DE GESTÃO – GACG ATA DA REUNIÃO REALIZADA NO DIA 21 DE MAIO DE 2021

cumpridas. Até 2020 eram 5 indicadores, a saber: transparência das informações a serem disponibilizadas; indicador vinculado ao planejamento do PPA; indicador de desembolso financeiro; indiciador de manutenção dos dados do CNAR disponibilizando um número de telefone 0800 para que o usuário possa tirar dúvidas e conseguir informações; e indicador de avaliação pelos conselheiros, com formulário de avaliação a ser preenchido por eles ao final de cada ano. Lembra que houve auditorias da Controladoria Geral do Estado (CGE) e da Procuradoria do IGAM, e o modelo supracitado foi questionado em relação a sua eficiência, pois não repercutia a realidade do contrato, uma vez que, mesmo não existindo execução do recurso, a nota final da entidade poderia ser boa. Assim, foi criado um grupo de trabalho para discutir um novo plano com participação das 4 entidades que o IGAM tem contrato, e com os comitês de bacia. Michael informa que as 4 entidades participaram, mas somente 6 comitês, com atuação no Rio Doce, estiveram presentes. Este trabalho buscou avaliar e revisar os indicadores em três grupos: transparência da informação; gestão administrativa e; gestão finalística vinculado às ações do PPA. Além da transparência da informação, o primeiro tópico buscou avaliar também o desempenho da entidade no papel de secretaria executiva. O segundo indicador, vinculado à gestão administrativa, avaliará os indicadores ligados ao cumprimento do planejamento que a própria entidade elabora para seu custeio. É de senso comum que entidade tem autonomia financeira, e o IGAM não interfere, mas é preciso ter planejamento eficiente, com o total de ações a serem executadas. Explica que no primeiro momento o POA será avaliado de forma mais macro, e em segundo momento fazer avaliação mais detalhada. Não compete ao IGAM indicar como executar, mas sim avaliar se o que foi planejamento está sendo cumprido. Lembra que também já existe o entendimento de que os 7.5% dos recursos da cobranca para custeio é um percentual defasado, mas precisa ser observado em razão da legislação vigente. Rubia esclarece que o POA detalha o custeio administrativo, ou seja, o planejamento realizado pela Agência Peixe Vivo para manutenção da Agência. Já o PIA (Plano de Investimento Anual) refere-se ao detalhamento do PPA, ou seja, detalha as acões de investimento na bacia a serem desenvolvidas no período de um ano. Michael diz que PIA é mais utilizado em gestão finalística, pois está diretamente vinculado ao PPA. Michael esclarece que os modelos de plano de trabalho anteriores não eram salutares, pois era estabelecido um percentual de desembolso por exercício. Isso repercutia em desembolso desenfreado, gerando a preocupação inicial apenas em gastar o recurso. Mas hoje, a primazia é em planejamento e recurso alocado



98

99

100

101

102

103

104

105

106

107

108

109

110

111

112

113

114

115

116

117

118

119

120

121

122

123

124

125

126

127

128

COMITÊ DA BACIA HIDROGRÁFICA DO RIO DAS VELHAS

GRUPO DE ACOMPANHAMENTO DO CONTRATO DE GESTÃO – GACG ATA DA REUNIÃO REALIZADA NO DIA 21 DE MAIO DE 2021

conforme a necessidade, até para evitar pulverização do mesmo. Assim, é traçado um objetivo macro do PPA, com objetivos de médio e longo prazo, e as atividades são destrinchadas conforme estes objetivos. Lembra que o planejamento precisa ser feito de acordo com capacidade operacional da entidade. A avaliação do IGAM se inicia no cumprimento da execução física e financeira do PPA. Os indicadores de gestão administrativa e de gestão finalística subsidiam a avaliação dos relatórios. O PIA é um instrumento para nortear execução do PPA. Existe também o indicador de gestão proativa, que envolve entrada de recursos para alavancar ações na bacia, o que repercute aumento de nota. Não é algo a ser cumprido, mas deve ser valorizado caso ocorra. Ou seja, é acrescentado ao resultado um ponto por parceria firmada. Rubia informa que agência já tem buscado parcerias e cita como exemplo uma parceria em fase avançada de negociação com a The Nature Conservancy do Brasil (TNC) no sentido de levantar recursos para pagamento por serviços ambientais na bacia do rio das Velhas. Michael lembra que o desempenho da Agência Peixe Vivo em relação ao contrato de gestão incentiva a busca de novos recursos e novos projetos a serem investidos na bacia, mas isso não é obrigação. Avaliação trimestral do PPA/PIA e das metas do Contrato de Gestão. Rúbia Mansur, Gerente de Integração da Agência Peixe Vivo, apresenta o Relatório Gerencial das Demonstrações Financeiras, do período de 01 de janeiro de 2021 a 31 de março de 2021, que podem ser acessados tanto no site da agência quanto no site do comitê. O relatório apresenta a composição das receitas e resumo das despesas do período. Como destaque o TAC (Termo de Ajustamento de Conduta), assinado junto ao Estado para repasse dos valores ora contingenciados. O TAC foi parcelado em 14 parcelas de R\$ 869.733,67 + 1 parcela de R\$ 417.735,13, totalizando R\$ 12.594.006,51. 2) As parcelas estão classificadas como 92,5% (investimento). Diz que já foram recebidas duas parcelas, restando ainda R\$ 10.854.539,17. Michael esclarece que o acordo para repasse dos recursos contingenciados em parcelas foi feito com todos os comitês do Estado que possuem cobrança. A SEF (Secretaria de Estado da Fazenda) se comprometeu a repassar o passivo de pagamentos em 72 vezes e não contingenciar mais recursos a partir do segundo semestre de 2020. Houve questionamento por parte dos comitês que tentaram uma redução no número de parcelas, para que o passivo fosse acertado ainda na gestão atual do governo, mas sem retorno da SEF e os recursos começaram a ser liberados. Informa que existe um espaçamento de repasse dentro do cronograma, para que se possa atender a todas as bacias. Então, em cada mês uma bacia é



130

131

132

133

134

135

136

137

138

139

140

141

142

143

144

145

146

147

148

149

150

151

152

153

154

155

156

157

158

159

160

COMITÊ DA BACIA HIDROGRÁFICA DO RIO DAS VELHAS

GRUPO DE ACOMPANHAMENTO DO CONTRATO DE GESTÃO – GACG ATA DA REUNIÃO REALIZADA NO DIA 21 DE MAIO DE 2021

contemplada. Contudo, este cronograma precisará ser revisto, em função da mudança de entidade equiparada à Agência de Bacia dos Comitês do Rio Doce. Michael alerta que o saldo gerencial que consta no Relatório apresentado por Rúbia não significa que o valor está disponível para investimentos, uma vez que o recurso pode já estar comprometido com contratos já firmados ou em projetos em fase de licitação. Então, para ficar mais bem elucidado, Michael sugere criar uma linha no relatório com despesas já comprometidas ou despesas futuras já contratadas, pois dará uma ideia geral do recurso que de fato existe em caixa a ser investido. Apresentação Projeto BI. Mateus Carvalho, coordenador de TI da Agência Peixe Vivo apresenta a proposta BI (Business Inteligence) cujo objetivo é usar recursos de tecnologia para melhorar a transparência dentro do planejamento e execução orçamentária anual. Diz que o projeto se encontra em desenvolvimento e em breve estará disponível nos sites da APV e do comitê. Apresenta painel com informações gráficas que vão permitir identificar e entender a situação das ações planejadas e/ou executadas realizadas nas sub-ações dentro do exercício (ano). Apresenta filtros que podem detalhar cada componente. Carlos Alberto considera os trabalhos apresentados de altíssimo gabarito, mas tem receio de que se gaste muito dinheiro com controle. Diz entender o caráter público da entidade e a necessidade de demonstrar item a item a utilização do recurso. Sugere buscar formas de controle por meios mais baratos possíveis. Diz que acompanha a elaboração dos PDRH dos Comitês dos Rios do Leste, e lembra que o primeiro documento enviado foi relativo ao plano de trabalho da empresa executora, composto de 80 páginas. Na ocasião, perguntou se existia forma de fazer plano de trabalho resumido, e a resposta era negativa, pois o documento foi elaborado a partir do edital de licitação. Diz que por fim houve outra reunião para acompanhar os trabalhos da bacia, que durou cerca de 3 horas com uma série de informações que já existiam no plano de trabalho. Comenta que se gastou um tempo para fazer um trabalho que já existia na licitação. Ohany esclarece que para controle e acompanhamento da execução dos indicadores do CG, pode-se ter um aumento no volume trabalho dos funcionários da Entidade, mas não haverá aumento de custos. Em relação ao projeto de BI, diz que os dados que alimentarão o sistema já são disponibilizados em seus trabalhos de rotina e os BI apenas automatizou a forma de obtenção das informações. Michael considera pertinente a fala de Carlos, mas entende que o plano de trabalho é um documento grande para evitar a subjetividade, que acaba criando mais custos ou mais trabalho. Entende que no processo de prestação de contas e avaliação do cumprimento de



COMITÊ DA BACIA HIDROGRÁFICA DO RIO DAS VELHAS

GRUPO DE ACOMPANHAMENTO DO CONTRATO DE GESTÃO – GACG ATA DA REUNIÃO REALIZADA NO DIA 21 DE MAIO DE 2021

indicadores nada pode ser subjetivo. Lembra que as informações a serem disponibilizadas são para que no futuro, não existam problemas no entendimento das mesmas. Sobre o BI, lembra que é importante divulgar as ferramentas existentes. Não havendo mais nenhum assunto a tratar, a coordenação do GACG atesta que esta reunião ocorreu com a estrutura mínima necessária para possibilitar a participação de todos os conselheiros, e encerrou a mesma, da qual se lavrou a presente ata. **Encaminhamentos**: Sugerir à APV que inclua no relatório gerencial trimestral a previsão de despesas futuras / recursos comprometidos; Sugerir aos coordenadores das CTs e Diretoria do Comitê a inclusão de pauta sobre o projeto de BI desenvolvido pela APV.

Valter Vilela Cunha
Coordenador eleito em 14/09/2021